

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

**Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului
pentru prorogarea unor termene prevăzute în Ordonanța de urgență a
Guvernului nr. 18/2015 privind stabilirea unor măsuri necesare pentru
asigurarea tranziției de la televiziunea analogică terestră la televiziunea digitală
terestră și implementarea serviciilor multimedia la nivel național**

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii proiectului de act normativ

1. Descrierea situației actuale

Furnizarea serviciilor de programe de televiziune pe cale radio terestră se realizează, la data prezentei, în sistem analogic în banda VHF.

Urmare a dezvoltărilor și inovațiilor tehnologice din ultimii ani, ce au dus la crearea unor sisteme mai eficiente de utilizare a frecvențelor radio, în mod natural a apărut nevoia de a transmite, în același spațiu spectral necesar unui singur program transmis analogic, mai multe posturi de televiziune cu o calitate superioară a imaginii și a sunetului. Această opțiune a fost explorată și datorită faptului că frecvențele radio sunt o resursă publică limitată ce trebuie valorizată sub toate aspectele – exploatare eficientă, obținere de maxim de beneficii de pe urma utilizării resursei limitate.

Conform Actelor finale ale Conferinței Regionale de Radiocomunicații pentru planificarea serviciului de radiodifuziune digitală terestră în părți din regiunile 1 și 3, în benzile de frecvențe 174 - 230 MHz și 470 - 862 MHz, și a celor pentru revizuirea Acordului de la Stockholm 1961, semnate la Geneva la 16 iunie 2006, ratificate prin Legea nr. 378/2009, emisia terestră, în format analogic, trebuia să înceteze în data de 17 iunie 2015.

În considerarea obligației asumată de statul român, confirmată prin Hotărârea Guvernului nr. 403/2013 pentru aprobarea Strategiei privind tranziția de la televiziunea analogică terestră la cea digitală terestră și implementarea serviciilor

	multimedia la nivel național, termenul de 17 iunie 2015 a fost introdus în licențele de emisie acordate, conform legii, titularilor licențelor audiovizuale (în cazul radiodifuzorilor privați), aceeași soluție fiind aleasă și în cazul licenței acordate pentru furnizarea serviciilor publice de televiziune și radiodifuziune. În ceea ce privește proiectul de act normativ sunt de menționat și următoarele: Data încetării emisiei terestre a serviciilor de programe de televiziune în format analogic – 17 iunie 2015 – a fost stabilită în cadrul Conferinței Regionale de Radiocomunicații pentru planificarea serviciului de radiodifuziune digitală terestră în părți din regiunile 1 și 3 din cadrul Uniunii Internaționale a Telecomunicațiilor, acordul internațional fiind ratificat prin Legea nr. 378/2009 privind ratificarea Actelor finale ale Conferinței Regionale de Radiocomunicații pentru planificarea serviciului de radiodifuziune digitală terestră în părți din regiunile 1 și 3, în benzile de frecvențe 174 - 230 MHz și 470 - 862 MHz, și a celor pentru revizuirea Acordului de la Stockholm 1961, semnate la Geneva la 16 iunie 2006. Complexitatea procesului de implementare a transmisiilor de radio și televiziune în sistem digital terestru constă în aplicarea atât a dispozițiilor cu privire la procedurile de achiziții publice cât și a legislației privind reglementările specifice în domeniul realizării construcțiilor, care impun termene îndelungate pentru obținerea tuturor avizelor și autorizațiilor, ceea ce duce la depășirea termenelor aprobate prin actul normativ supus modificării. Plecând de la necesitatea garantării serviciilor publice pentru ca populația să beneficieze în continuare de serviciile radiodifuzate, fără a fi afectată de procesul de tranziție, se impune prorogarea termenului reglementat prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.18/2015 privind stabilirea unor măsuri necesare pentru asigurarea tranziției de la televiziunea analogică terestră la televiziunea digitală terestră și implementarea serviciilor multimedia la nivel național, aprobată cu modificări prin Legea nr. 345/2015. Totodată prin prevederile proiectului de act normativ se garantează continuitatea recepției programelor naționale de radiodifuziune și în afara teritoriului României, pentru românii aflați în străinătate, prin accesarea serviciului public de radio cu modulație în amplitudine (unde lungi, medii și scurte).
2. Schimbări preconizate	Măsuri necesare pentru implementarea televiziunii digitale terestre și a serviciilor multimedia de tip broadcasting terestru

digital la nivel național.

Măsurile propuse a fi adoptate prevăd extinderea perioadei în care este posibilă continuarea emisiei terestre în banda 174-230 MHz [banda VHF (*very high frequency*)] pentru posturile publice de televiziune în vederea finalizării procesului de implementare a televiziunii digitale terestre. Continuarea emisiei în această bandă de frecvențe radio este posibilă în comparație cu banda 470-862 MHz [UHF (*ultra high frequency*)], în anumite condiții, așa cum de altfel este reglementat prin Ordonanța de urgență a Guvernului 18/2015, aprobată cu modificări prin Legea nr. 345/2015.

Din punctul de vedere al măsurilor propuse, prin proiect nu se aduce atingere tratatului a fost ratificat, textul stabilind o serie de măsuri ce trebuie avute în vedere fie pentru continuarea emisiei, fie pentru încetarea imediată a acesteia în cazul în care sunt produse interferențe inacceptabile stațiilor de radiocomunicații ce utilizează spectrul radio în conformitate cu angajamentele internaționale la care România este parte.

Având în vedere că măsurile propuse sunt unele tranzitorii, prin proiectul de act normativ se stabilește data de 31 decembrie 2019 (durata valabilității acordului-cadru semnat cu Societatea Română de Televiziune pentru a asigura continuitatea serviciilor publice) ca fiind data limita până la care pot continua emisiile în banda VHF, cu condiția respectării următoarelor cerințe:

a)emisia nu produce interferențe stațiilor de radiocomunicații ce utilizează spectrul radio în conformitate cu angajamentele internaționale la care România este parte;

b)nu poate reclama interferențe provenind de la stațiile de radiocomunicații ce utilizează spectrul radio în conformitate cu acordul ratificat prin Legea nr. 378/2009;

c) frecvențele radio să fie asigurate, la data intrării în vigoare a proiectului de act normativ, pentru furnizarea pe cale radio terestră a serviciilor publice și private de televiziune în sistem analogic.

Titularul care transmite programele publice de televiziune îndeplinește un serviciu public constând în asigurarea continuității dreptului la informare a populației, la nivel național, prin difuzarea emisiunilor postului național de televiziune până la finalizarea tranziției de la televiziunea analogică terestră la cea digital terestră.

În acest mod se va reduce impactul negativ asupra populației cauzat de ieșirea din funcțiune a rețelei de emițătoare analogice din banda UHF, ținând cont de numărul mare de posesori de receptoare TV neadaptate recepției transmisiunilor digitale.

Prin proiectul de act normativ se urmărește totodată

	protejarea unor categorii sociale care nu își pot achiziționa imediat aparatura necesară pentru recepția digitală terestră. În vederea asigurării recepției serviciului public de radiodifuziune cu respectarea obligațiilor de serviciu public, îndeosebi în ceea ce privește informarea populației, termenul stabilit pentru continuarea furnizării pe cale radio-terestră a serviciului public de radiodifuziune se prorogă până la data de 31.08.2019, cu excepția situației prevăzute la art. 26 alin. (5) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 111/2011 privind comunicațiile electronice, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.140/2012, cu modificările și completările ulterioare, caz în care termenul se diminuează corespunzător.
3. Alte informații	Proiectul de act normativ are un impact asupra persoanelor ce recepționează serviciile publice de programe audiovizuale numai prin intermediul unei antene terestre. Altfel spus, persoanele ce recepționează serviciile publice de televiziune numai prin intermediul unei antene terestre vor fi în măsură să aibă acces la informările ori programele publice, transmise în format analogic, până la data de 31 decembrie 2019. Titularul drepturilor de utilizare a frecvențelor adjudecate prin procedura de selecție, va lua toate măsurile necesare pentru finalizarea sistemului de emisie TV digitală terestră la termenele prevăzute în licențele de utilizare. Având în vedere necesitatea continuării emisie terestre în banda 174-230 MHz [banda VHF (<i>very high frequency</i>)] atât pentru postul public de televiziune, cât și pentru posturile private de televiziune ce emit în această bandă. Continuarea emisie în această bandă de frecvențe radio este posibilă în comparație cu banda 470-862 MHz [UHF (<i>ultra high frequency</i>)], în anumite condiții, fără a aduce atingere tratatului semnat de România. Ținând cont că neadoptarea unor măsuri tranzitorii atrage după sine oprirea stațiilor de emisie (care emit în format analogic) ce sunt utilizate pentru furnizarea, pe cale radio terestră, a serviciilor publice de televiziune, această situație reclamă ca modificarea termenelor să fie adoptate prin proiectul de act normativ. Proiectul de act normativ este motivat de necesitatea de a oferi publicului românesc continuitatea serviciilor publice programe precum și garantarea accesului la informația radiodifuzată pentru românii din afara granițelor. De asemenea este de menționat faptul că sunt respectate toate dispozițiile legale asumate prin Tratatul de la Geneva (modificarea acordului de la Stockholm), prin care Romania si-a

	asumat implementarea televiziunii digitale. Totodată prin adoptarea proiectului de act normativ nu se modifică, nici o dispoziție cu privire la transmisia digitală, obligație asumată de România prin convenția menționată. Precizăm că au fost scoase din funcțiune emițătoarele UHF care funcționau în banda 470-862 MHz. Conform Tratatului de la Geneva au fost menținute în funcțiune emițătoarele analogice de televiziune funcționând în banda VHF, deoarece până la această data nu au existat reclamații de apariție a perturbațiilor radioelectrice din partea țărilor vecine.
--	--

Secțiunea a 3-a
Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	S-a avut în vedere asigurarea unui cadru legal echitabil și pro-concurențial în domeniul comunicațiilor electronice, în speță pe piețele serviciilor de retransmisie a programelor audiovizuale. Prin alin.(2) s-au adus precizări pentru a se evita menținerea radiodifuzorilor ce furnizează programe publice de radiodifuziune într-o poziție ipotetic captivă.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2 ¹ . Impactul asupra sarcinilor administrative	Nu este cazul.
2 ² . Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (5 ani)

mii lei –						
Indicatori	Anul Curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale						

veniturilor bugetare plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i) impozit pe profit; ii) impozit pe venit. b) bugete locale: i) impozit pe profit. c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i) contribuții de asigurări.						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta i) cheltuieli de personal; ii) bunuri și servicii. b) bugete locale: i) cheltuieli de personal; ii) bunuri și servicii. c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i) cheltuieli de personal; ii) bunuri și servicii.						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat; b) bugete locale.						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații	Nu au fost identificate.					
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
1. Măsurile normative necesare	Nu au fost identificate.					

pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	
1 ¹ . Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare.	Proiectul de act normativ nu transpune prevederi comunitare.
3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente.	Legea nr. 378/2009 privind ratificarea Actelor finale ale Conferinței Regionale de Radiocomunicații pentru planificarea serviciului de radiodifuziune digitală terestră în părți din regiunile 1 și 3, în benzile de frecvențe 174 - 230 MHz și 470 - 862 MHz, și a celor pentru revizuirea Acordului de la Stockholm 1961, semnate la Geneva la 16 iunie 2006.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	
4. Consultările desfășurate în cadrul comisiilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ prin avizul nr.803/2016. Adresa Consiliului Concurenței nr.12381/19.08.2016.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.
<i>Secțiunea a 7-a</i> <i>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</i>	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ a fost publicat pe pagina de internet Ministerului Comunicațiilor și pentru Societatea Informațională, în conformitate cu prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Nu au fost identificate.
<i>Secțiunea a 8-a</i> <i>Măsurile de implementare</i>	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	
2. Alte informații	Nu au fost identificate.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului pentru prorogarea unor termene prevăzute în Ordonanța de urgență a Guvernului nr.18/2015 privind stabilirea unor măsuri necesare pentru asigurarea tranziției de la televiziunea analogică terestră la televiziunea digitală terestră și implementarea serviciilor multimedia la nivel național, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM – MINISTRU



DACIAN JULIEN CIOLOȘ

